



Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

del 12/07/2016 N° 171

OGGETTO: INTERROGAZIONE DEL CONSIGLIERE DEL GRUPPO SIENA 5 STELLE MICHELE PINASSI IN MERITO ALLA DATA EFFETTIVA DI SCADENZA DEL REGOLAMENTO URBANISTICO DEL COMUNE DI SIENA.

Nome	Pres.	Ass.	Nome	Pres.	Ass.
VALENTINI BRUNO	X		SABATINI LAURA	X	
RONCHI MARIO	X		D'ONOFRIO PASQUALE	X	
GUAZZI GIANNI	X		MAESTRINI LETIZIA	X	
PERSI CAROLINA	X		LORENZETTI SIMONE	X	
PETTI RITA	X		GIORDANO GIUSEPPE		X
VIGNI SIMONE	X		PICCINI ALESSANDRO	X	
PORCELLOTTI GIANNI	X		BECCHI MARIA ISABELLA	X	
PERICCIOLI GIULIA	X		STADERINI PIETRO	X	
NESI FEDERICO		X	CORSI ANDREA	X	
BUFALINI STEFANIA	X		BIANCHINI MASSIMO	X	
BRUTTINI MASSIMILIANO	X		FALORNI MARCO	X	
DA FRASSINI IVANO	X		PINASSI MICHELE	X	
LEOLINI KATIA	X		AURIGI MAURO		X
DI RENZONE LORENZO	X		CAMPANINI ERNESTO	X	
ZACCHEI FABIO		X	TUCCI ENRICO	X	
CAPPELLI PASQUALINO	X		MARZUCCHI MAURO	X	
TRAPASSI ALESSANDRO	X				

Presidente della seduta:
Partecipa Il Segretario Generale:

Dott. Mario Ronchi
Dott.ssa Diodorina Valerino

PRESIDENTE RONCHI: Invito il proponente, il Consigliere del gruppo Siena 5 Stelle, Michele Pinassi, a illustrare l'interrogazione.

CONSIGLIERE PINASSI: Grazie. Questa era originariamente un'interrogazione urgente, pertanto siamo abbondantemente oltre i termini in cui poteva essere di utilità, ma comunque sia la risposta che mi auguro essere soddisfacente proveniente dall'amministrazione attualmente in carico spero possa una volta per tutte dipanare un annoso dubbio. Il Regolamento Urbanistico recentemente scaduto viene approvato con deliberazione consiliare in data 24 gennaio 2011, con successiva pubblicazione sul BURT in data 06 aprile 2011; l'articolo 55, quinto comma, legge regionale 1/2005 stabilisce la perdita di efficacia delle previsioni della disciplina delle trasformazioni territoriali trascorsi cinque anni dall'approvazione del Regolamento Urbanistico; all'articolo 4 delle "Norme Tecniche di attuazione del Regolamento Urbanistico" del Comune di Siena, è più volte indicata la data di scadenza a cinque anni dalla pubblicazione sul BURT, ovvero in data 06 aprile 2016; alcune sentenze del TAR Toscana nonché del Consiglio di Stato indicano come termine per la perdita di efficacia e decadenza del Regolamento Urbanistico cinque anni dalla data di approvazione del Regolamento Urbanistico stesso in Consiglio comunale, e quindi 24 gennaio 2011; considerato che è possibile che una diversa interpretazione da parte degli uffici comunali abbia portato all'approvazione di richieste pervenute dopo la data di scadenza dei cinque anni a decorrere dall'approvazione in Consiglio comunale, ovvero dal 24 gennaio 2016; in caso l'interpretazione sulla scadenza a cinque anni dall'approvazione in Consiglio comunale fosse esatta, tali richieste sarebbero immediatamente invalidate, si chiede al Sindaco di esprimersi formalmente sull'effettiva scadenza del Regolamento Urbanistico esplicitando le fonti di diritto a supporto dell'interpretazione sostenuta. Grazie.

PRESIDENTE RONCHI: Ringrazio per l'illustrazione dell'interrogazione il consigliere del gruppo Siena 5 Stelle Michele Pinassi. Risponde ai quesiti posti il Sindaco Bruno Valentini.

SINDACO VALENTINI: Presidente, Consiglieri, questa interrogazione getterebbe, se la risposta non fosse nitida, allarmismo tra le persone direttamente interessate e può derivare solo, com'è scritto qui al quarto capoverso, da una scarsa conoscenza delle norme perché le sentenze del TAR Toscana e del Consiglio di Stato non fanno riferimento, come invece qui è scritto scorrettamente, alla perdita di efficacia e decadenza del Regolamento Urbanistico nella modalità in cui si lascia intendere, e spigherò perché. Il Comune di Siena è dotato di un piano strutturale che è stato approvato ai sensi della legge regionale n. 1/2005, che era vigente in quel momento. Fu deliberato quel piano strutturale il 12 febbraio 2007 e il Regolamento Urbanistico, sempre redatto ai sensi della stessa legge, cioè la n. 1/2005, è stato deliberato il 24 gennaio 2011. L'avviso di approvazione del Regolamento Urbanistico è stato pubblicato sul BURT qualche mese più tardi, il 6 aprile 2011. È stato approvato il 24 gennaio 2011 e pubblicato sul BURT il 6 aprile 2011. Alla data odierna è già scaduto, quindi dal 6 aprile 2016, il quinquennio di validità delle previsioni inerenti la disciplina delle trasformazioni del territorio. Nella legge regionale n. 1/2005 ci sono due articoli che vanno letti con attenzione: l'articolo 17, al settimo comma, intitolato "Adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale" e l'articolo 55, al quinto comma, intitolato "Regolamento Urbanistico". Il primo dice che gli avvisi relativi all'approvazione della pianificazione territoriale sono pubblicati sul BURT decorsi almeno trenta giorni dall'approvazione e lo strumento acquista efficacia dalla data di tale pubblicazione, mentre il secondo dice che le previsioni urbanistiche e quelle con i vincoli preordinati all'esproprio sono dimensionati sulla base di un quadro strategico per i cinque anni successivi alla loro approvazione e perdono efficacia nel caso in cui alla scadenza del quinquennio non siano stati approvati i piani attuativi o progetti esecutivi. Al fine di chiarire e avere certezza della data effettiva di scadenza del Regolamento Urbanistico, nonostante fossimo

certi di tale risposta, perché se dura cinque anni, poiché nessun progetto poteva essere presentato dopo il 24 gennaio 2011 senza attendere il 6 aprile 2011, che è la data di pubblicazione sul BURT, quelle norme non sarebbero durate cinque anni, ma cinque anni meno qualche mese, contravvenendo a una precisa norma, abbiamo interrogato la Regione Toscana e il 30 giugno la Regione ci ha risposto ritenendo che la scadenza del Regolamento Urbanistico debba riferirsi alla scadenza dei cinque anni decorrenti dal momento in cui il Regolamento Urbanistico ha acquisito efficacia, e questo regolamento ha acquisito efficacia solo nel momento in cui è stata pubblicata la delibera di approvazione del regolamento stesso sul BURT. Questo vuol dire che quando noi approviamo un atto urbanistico, quando per esempio approveremo in uno dei prossimi Consigli l'atto definitivo relativo alla variante generale, quella variante non sarà subito valida, ma solo dopo la pubblicazione sul BURT (è una norma generale evidente). Solo cattivi maestri possono indurre gli estensori dell'interrogazione a pensarla in modo diverso. La Regione Toscana ha anche aggiunto che tale interpretazione trova fondamento, oltre che nella normativa regionale, di cui loro sono ovviamente interpreti, anche in recenti sentenze dei giudici amministrativi. Qui le citano e se volete ve le fornisco. Vi dico solo l'ultima, perché sono più di una: Consiglio di Stato, Sezione IV, sentenza 4 maggio 2015, n. 229.

PRESIDENTE RONCHI: Ringrazio il Sindaco Bruno Valentini per le risposte offerte ai quesiti posti all'interrogazione. Lascio la parola al consigliere interrogante, il consigliere Michele Pinassi del gruppo Siena 5 Stelle.

CONSIGLIERE PINASSI: Il Sindaco deve avere pazienza con noi ignoranti patentati, che in effetti non abbiamo una piena conoscenza delle norme urbanistiche. Lo ammetto, ma del resto la richiesta di ulteriore chiarimento che questa amministrazione ha chiesto in Regione conferma che forse qualche piccolo scrupolo era sorto anche a questa amministrazione, quindi francamente forse talvolta anche noi ignoranti patentati qualche piccolo scrupolo nei tecnici espertissimi e soprattutto nell'espertissimo Sindaco di questa amministrazione riusciamo a metterlo. Grazie.

PRESIDENTE RONCHI: Ringrazio il consigliere Michele Pinassi. Possiamo procedere alla successiva interrogazione.

--

Fatto verbale e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

DIODORINA VALERINO

IL PRESIDENTE

MARIO RONCHI

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio

Per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 26-07-2016

Siena, li 26-07-2016

IL SEGRETARIO GENERALE

DIODORINA VALERINO

Per copia conforme all'originale in formato digitale

Siena, li 26-07-2016

IL SEGRETARIO GENERALE

DIODORINA VALERINO